

Số: /BC-HĐND

Đồng Tháp, ngày 26 tháng 12 năm 2024

BÁO CÁO

Thẩm tra các dự thảo Nghị quyết thuộc lĩnh vực văn hóa - xã hội trình tại kỳ họp đột xuất lần thứ mười một, HĐND Tỉnh Khoá X

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19/6/2015; Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22/11/2019;

Thực hiện Công văn số 783/HĐND-VP ngày 20/12/2024 của Thường trực Hội đồng nhân dân (HĐND) Tỉnh về việc phân công thẩm tra các nội dung trình tại kỳ họp đột xuất lần thứ mười một, HĐND Tỉnh Khoá X; ngày 25/12/2024, Ban Văn hoá - Xã hội (VH-XH) đã tổ chức họp thẩm tra các nội dung do Ủy ban nhân dân (UBND) Tỉnh trình. Kết quả như sau:

I. Thẩm tra dự thảo Nghị quyết bãi bỏ Nghị quyết số 280/2019/NQ-HĐND ngày 08/10/2019 của HĐND Tỉnh về việc ban hành bảng giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh (KBCB) không thuộc phạm vi thanh toán của quỹ bảo hiểm y tế trong các cơ sở KBCB của nhà nước trên địa bàn tỉnh Đồng Tháp

1. Sự phù hợp của nội dung dự thảo Nghị quyết với đường lối, chủ trương của Đảng, chính sách của Nhà nước, tình hình, điều kiện phát triển kinh tế - xã hội của địa phương; tính hợp hiến, hợp pháp và tính thống nhất của dự thảo Nghị quyết với hệ thống pháp luật

Dự thảo Nghị quyết phù hợp với: đường lối, chủ trương của Đảng, chính sách của Nhà nước; Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015 (được sửa đổi, bổ sung năm 2020); Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2015.

2. Hồ sơ trình đảm bảo quy định, cụ thể là:

- Tờ trình số 359/TTr-UBND ngày 19/12/2024 của UBND Tỉnh kèm theo dự thảo Nghị quyết bãi bỏ Nghị quyết số 280/2019/NQ-HĐND ngày 08/10/2019 của HĐND Tỉnh về ban hành bảng giá dịch vụ KBCB không thuộc phạm vi thanh toán của quỹ bảo hiểm y tế trong các cơ sở KBCB của nhà nước trên địa bàn tỉnh Đồng Tháp.

- Dự thảo Nghị quyết được xây dựng theo đúng trình tự, thủ tục ban hành văn bản quy phạm pháp luật, cụ thể:

+ Công văn số 718/HĐND-VHXXH ngày 02/12/2024 của Thường trực HĐND Tỉnh thống nhất chủ trương xây dựng dự thảo Nghị quyết bãi bỏ Nghị quyết số 280/2019/NQ-HĐND ngày 08/10/2019 của HĐND Tỉnh về ban hành bảng giá dịch vụ KBCB không thuộc phạm vi thanh toán của quỹ bảo hiểm y tế trong các cơ sở KBCB của nhà nước trên địa bàn tỉnh Đồng Tháp.

+ Dự thảo Nghị quyết được Sở Y tế gửi lấy ý kiến sở, ngành, đơn vị có liên quan tại Công văn số 4781/SYT-KHTC ngày 16/11/2024; và xin ý kiến góp ý của thành viên UBND Tỉnh có 18 ý kiến thống nhất.

+ Dự thảo Nghị quyết được Sở Tư pháp thẩm định tại Báo cáo số 2435/BC-STP ngày 05/12/2024.

+ Cơ quan chủ trì soạn thảo (Sở Y tế) đã báo cáo giải trình, tiếp thu ý kiến tại Báo cáo số 339/BC-SYT ngày 10/12/2024.

3. Sự cần thiết và thẩm quyền ban hành Nghị quyết

Trước đây, căn cứ **Thông tư số 37/2018/TT-BYT** ngày 30/11/2018 của Bộ trưởng Bộ Y tế quy định mức tối đa khung giá dịch vụ KBCB không thuộc phạm vi thanh toán của quỹ bảo hiểm y tế trong các cơ sở KBCB của nhà nước và hướng dẫn áp dụng giá, thanh toán chi phí KBCB trong một số trường hợp; **Thông tư số 14/2019/TT-BYT** ngày 05/7/2019 của Bộ trưởng Bộ Y tế sửa đổi, bổ sung một số điều của Thông tư số 37/2018/TT-BYT; ngày 08/10/2019, HĐND Tỉnh đã ban hành Nghị quyết số 280/2019/NQ-HĐND về bảng giá dịch vụ KBCB không thuộc phạm vi thanh toán của quỹ bảo hiểm y tế trong các cơ sở KBCB của nhà nước trên địa bàn tỉnh Đồng Tháp.

Ngày 17/11/2023, Bộ trưởng Bộ Y tế ban hành **Thông tư số 21/2023/TT-BYT** quy định khung giá dịch vụ KBCB trong các cơ sở khám bệnh, chữa bệnh của nhà nước và hướng dẫn áp dụng giá, thanh toán chi phí khám bệnh chữa bệnh trong một số trường hợp; trong đó quy định Thông tư số 37/2018/TT-BYT và Thông tư số 14/2019/TT-BYT hết hiệu lực thi hành kể từ ngày 17/11/2024. Đồng thời, ngày 17/10/2024, Bộ trưởng Bộ Y tế ban hành **Thông tư số 21/2024/TT-BYT** quy định phương pháp định giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh; trong đó quy định Thông tư số 21/2023/TT-BYT hết hiệu lực thi hành kể từ ngày 01/01/2025.

Từ các cơ sở nêu trên cho thấy Nghị quyết số 280/2019/NQ-HĐND của HĐND Tỉnh không còn phù hợp với hệ thống văn bản pháp luật hiện hành nên việc UBND Tỉnh trình HĐND Tỉnh ban hành Nghị quyết này¹ là cần thiết, có cơ sở pháp lý.

4. Về nội dung và hình thức của dự thảo Nghị quyết

a) Về hình thức: Dự thảo Nghị quyết đảm bảo theo quy định của: Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật; Nghị định số 154/2020/NĐ-CP ngày 31/12/2020 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 34/2016/NĐ-CP; Nghị định số 59/2024/NĐ-CP ngày 25/5/2024 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 34/2016/NĐ-CP quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban

¹ Bãi bỏ Nghị quyết số 280/2019/NQ-HĐND ngày 08/10/2019 của HĐND Tỉnh về việc ban hành bảng giá dịch vụ KBCB không thuộc phạm vi thanh toán của quỹ bảo hiểm y tế trong các cơ sở KBCB của nhà nước trên địa bàn tỉnh Đồng Tháp.

hành văn bản quy phạm pháp luật đã được sửa đổi, bổ sung một số điều theo Nghị định số 154/2020/NĐ-CP của Chính phủ.

b) Về nội dung: Thống nhất dự thảo Nghị quyết.

c) Qua họp thẩm tra, tiếp thu ý kiến của đại biểu, Ban VH-XH và cơ quan trình thống nhất dự thảo Nghị quyết thực hiện theo quy trình văn bản quy phạm pháp luật rút gọn. Do đó Nghị quyết có hiệu lực từ ngày 01 tháng 01 năm 2025.

Kính trình đại biểu HĐND xem xét biểu quyết thông qua.

II. Thẩm tra dự thảo Nghị quyết quy định giá dịch vụ KBCB thuộc danh mục do quỹ bảo hiểm y tế thanh toán; giá dịch vụ KBCB do nhà nước thanh toán; giá dịch vụ KBCB không thuộc danh mục do quỹ bảo hiểm y tế thanh toán mà không phải là dịch vụ KBCB theo yêu cầu đối với các cơ sở KBCB của Nhà nước trên địa bàn tỉnh Đồng Tháp

1. Về thẩm quyền, cơ sở pháp lý và sự cần thiết ban hành Nghị quyết

- Căn cứ điểm b khoản 5 Điều 19 Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2015 quy định nhiệm vụ, quyền hạn của HĐND Tỉnh trong lĩnh vực y tế, lao động và thực hiện chính sách xã hội quy định: *“b) Quyết định giá dịch vụ KBCB đối với cơ sở KBCB của Nhà nước thuộc phạm vi quản lý của địa phương theo quy định của pháp luật”*.

- Căn cứ điểm d khoản 4 Điều 3 Luật Giá năm 2023 quy định việc định giá của Nhà nước đối với một số mặt hàng được thực hiện theo quy định của pháp luật có liên quan quy định: *“d) Giá dịch vụ KBCB được thực hiện theo quy định của pháp luật về KBCB”*.

- Căn cứ khoản 6 Điều 110 của Luật Khám bệnh, chữa bệnh quy định: *“6. HĐND cấp tỉnh quy định giá cụ thể dịch vụ KBCB quy định tại điểm b² khoản 5 Điều này đối với các cơ sở KBCB của Nhà nước trên địa bàn quản lý thuộc phạm vi được phân quyền nhưng không được vượt quá giá dịch vụ KBCB tương ứng do Bộ trưởng Bộ Y tế quy định.”*.

- Căn cứ khoản 9 Điều 119 Nghị định số 96/2023/NĐ-CP ngày 30/12/2023 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật Khám bệnh, chữa bệnh quy định: *“9. HĐND cấp tỉnh quy định giá cụ thể dịch vụ KBCB theo quy định tại khoản 6 Điều 110 của Luật Khám bệnh, chữa bệnh ...”*

- Căn cứ khoản 3 Điều 9 Thông tư số 21/2024/TT-BYT ngày 17/10/2024 của Bộ trưởng Bộ Y tế quy định phương pháp định giá dịch vụ KBCB quy định: *“3. Thẩm quyền định giá dịch vụ KBCB cụ thể thực hiện theo quy định tại các khoản 5, 6 và 7 Điều 110 của Luật Khám bệnh, chữa bệnh và khoản 9 Điều 119 Nghị định số 96/2023/NĐ-CP.*

² “b) Quy định giá cụ thể dịch vụ KBCB thuộc danh mục do quỹ bảo hiểm y tế thanh toán, giá cụ thể dịch vụ KBCB do ngân sách nhà nước thanh toán, giá cụ thể dịch vụ KBCB không thuộc danh mục do quỹ bảo hiểm y tế thanh toán mà không phải là dịch vụ KBCB theo yêu cầu đối với các cơ sở KBCB thuộc Bộ Y tế và các Bộ khác.”

HĐND cấp tỉnh quy định cụ thể giá dịch vụ KBCB thuộc thẩm quyền quy định tại khoản 6 Điều 110 của Luật Khám bệnh, chữa bệnh và không được vượt giá cao nhất của dịch vụ KBCB tương ứng do Bộ trưởng Bộ Y tế quy định.

Từ các cơ sở pháp lý trên nên việc UBND Tỉnh trình HĐND Tỉnh ban hành Nghị quyết này³ là cần thiết, có cơ sở pháp lý, đúng thẩm quyền.

2. Tính khả thi của dự thảo Nghị quyết

Nghị quyết quy định giá dịch vụ KBCB thuộc danh mục do quỹ bảo hiểm y tế thanh toán, giá dịch vụ KBCB không thuộc danh mục do quỹ bảo hiểm y tế thanh toán mà không phải là dịch vụ KBCB theo yêu cầu đối với các cơ sở KBCB của Nhà nước trên địa bàn tỉnh Đồng Tháp phù hợp với tình hình thực tế tại địa phương và quy định của pháp luật hiện hành.

3. Nội dung dự thảo Nghị quyết

a) Về thể thức, bố cục: Cơ bản phù hợp với Mẫu 1.1 Phụ lục I ban hành kèm theo Nghị định số 30/2020/NĐ-CP ngày 05/3/2020 của Chính phủ về công tác văn thư.

b) Về nội dung: Ban VH-XH cơ bản thống nhất dự thảo Nghị quyết với các nội dung sau:

- Tỉnh Đồng Tháp có 171 cơ sở KBCB (có 06 cơ sở y tế tư nhân); trong đó có 28 cơ sở y tế được phân hạng bệnh viện như sau:

Hạng I: 01 cơ sở (công lập).

Hạng II: 06 cơ sở (01 cơ sở ngoài công lập).

Hạng III: 21 cơ sở (05 cơ sở ngoài công lập).

Còn lại các Phòng khám và Trạm y tế không thuộc đối tượng phân hạng.

- Kèm theo Nghị quyết có 04 phụ lục. Bao gồm 10.084 dịch vụ chi tiết áp dụng cho các hạng (từ hạng I đến hạng IV) bệnh viện trên địa bàn toàn Tỉnh. Trong đó có cơ sở y tế ngoài công lập thực hiện dịch vụ KBCB thuộc danh mục do quỹ bảo hiểm y tế thanh toán trên địa bàn tỉnh Đồng Tháp (Các cơ sở y tế ngoài công lập đã được ký kết hợp đồng KBCB theo quy định của luật Bảo hiểm y tế). Trong đó:

- Giá dịch vụ khám bệnh, hội chẩn quy định tại Phụ lục I và giá dịch vụ ngày giường bệnh quy định tại Phụ lục II: Được áp dụng cho từng hạng của Bệnh viện và Trạm y tế.

- Giá dịch vụ kỹ thuật, xét nghiệm quy định tại Phụ lục III và giá dịch vụ kỹ thuật thực hiện bằng phương pháp vô cảm gây tê quy định tại Phụ lục IV: Được áp dụng chung cho 04 hạng của Bệnh viện.

³ Quy định giá dịch vụ KBCB thuộc danh mục do quỹ bảo hiểm y tế thanh toán; giá dịch vụ KBCB do nhà nước thanh toán; giá dịch vụ KBCB không thuộc danh mục do quỹ bảo hiểm y tế thanh toán mà không phải là dịch vụ KBCB theo yêu cầu đối với các cơ sở KBCB của Nhà nước trên địa bàn tỉnh Đồng Tháp.

- Mức giá của dự thảo Nghị quyết được thực hiện đảm bảo theo quy định phương pháp định giá dịch vụ KBCB quy định tại Thông tư số 21/2024/TT-BYT ngày 17/10/2024 của Bộ trưởng Bộ Y tế. Theo đó, giá chỉ điều chỉnh yếu tố tiền lương từ mức lương 1,8 triệu đồng lên 2,34 triệu đồng đối với chi phí tiền lương trong kết cấu giá của dịch vụ, các yếu tố còn lại không thay đổi so với mức giá trước đây (Theo giá của Thông tư số 21/2023/TT-BYT ngày 17/11/2023 của Bộ trưởng Bộ Y tế quy định khung giá dịch vụ KBCB của Nhà nước và hướng dẫn áp dụng giá, thanh toán chi phí KBCB trong một số trường hợp).

- + Nhóm giá dịch vụ khám bệnh: 10 dịch vụ, tăng từ 19% đến 32%.
- + Nhóm giá dịch vụ ngày giường bệnh: 33 dịch vụ, tăng từ 16% đến 43%.
- + Nhóm giá dịch vụ kỹ thuật và xét nghiệm: 9.276 dịch vụ, tăng 1% đến 33%.
- + Nhóm giá dịch vụ phẫu thuật bằng phương pháp gây tê, chi tiết so với trước đây: 765 dịch vụ.

Đồng thời Nghị quyết cũng quy định điều khoản chuyển tiếp để tạo điều kiện thuận lợi cho người dân trong điều trị bệnh, vẫn đảm bảo quyền lợi và quy định của pháp luật

c) Qua họp thẩm tra, tiếp thu ý kiến của đại biểu, Ban VHXH và cơ quan trình thống nhất điều chỉnh dự thảo Nghị quyết như sau:

- Điều chỉnh câu, cụm từ đúng ngôn từ của Luật Khám bệnh, chữa bệnh 2023; thể thức các căn cứ pháp lý được áp dụng trong dự thảo Nghị quyết.

- Tại điểm b khoản 3 Điều 2, bỏ đoạn: “Số ngày được thanh toán tối đa 03 ngày/người/đợt điều trị. Không thanh toán tiền khám bệnh trong trường hợp đã thanh toán tiền giường lưu.”;

- Tại điểm c khoản 4 Điều 2, bỏ đoạn: “Số ngày được thanh toán tối đa 03 ngày/người/đợt điều trị. Không thanh toán tiền khám bệnh trong trường hợp đã thanh toán tiền giường lưu tại trạm y tế tuyến xã.”.

Kính trình đại biểu HĐND xem xét biểu quyết thông qua./.

Nơi nhận:

- Thường trực HĐND, UBND Tỉnh;
- Đại biểu HĐND Tỉnh;
- Văn phòng Đoàn ĐBQH và HĐND Tỉnh;
- Văn phòng UBND Tỉnh;
- Lưu: VT, Phòng Công tác HĐND. Đề.

**TM. BAN VĂN HOÁ - XÃ HỘI
TRƯỞNG BAN**

Đoàn Duy Thuỳ Ngân